

| | | | | |
|--|--|--|---|--|
|  |  |  |  |  |
| Sale | Alluvioni Cambiò | Piovera | Pontecurone | Carbonara Scrivia |

Centrale Unica di Committenza della convenzione plurifunzionale fra i Comuni di Carbonara Scrivia, Piovera, Pontecurone, Sale estesa al Comune di Alluvioni Cambiò (Provincia di Alessandria).

www.comune.sale.al.it - P.E.C. sale@cert.ruparpiemonte.it
 via Manzoni nr. 1 - 15045 Sale (AL)
 telef. 0131/845142 - fax 0131/828288

OGGETTO: Affidamento dei servizi di preparazione, cottura, confezionamento, veicolazione e distribuzione pasti e bevande, delle pulizie e del riassetto del refettorio, della cucina, della dispensa e dei servizi igienici pertinenti i locali mensa di appartenenza dei Comuni di Sale, Pontecurone, Alluvioni Cambiò e Carbonara Scrivia.

Codici C.I.G.: Comune di Sale 58792259F1; Comune di Pontecurone 587924499F; Comune di Alluvioni Cambiò 5880026EF1; Comune di Carbonara Scrivia 5880109373

COMUNICAZIONE DI AVVIO DEL PROCEDIMENTO DI SECONDO GRADO IN MERITO ALLA PROSECUZIONE O MENO DELLA PROCEDURA DI GARA, ANCHE ALLA LUCE DELLE NOTE TRASMETTE DALLE IMPRESE POLIMA SOC. COOP E L.A. SERVICE S.C.R.L.

IL RESPONSABILE DELLA CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA

Premesso che

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 27/2011 del Comune di Sale è stata approvata la convenzione plurifunzionale, con costituzione di una centrale unica di committenza, con i comuni di Pontecurone, Carbonara Scrivia e Piovera per la gestione associata della funzione di polizia locale e di servizi nell'ambito della funzione di amministrazione generale e della funzione viabilità e trasporti;
- con successiva deliberazione consiliare n. 24/2012 del Comune di Sale la suindicata convenzione è stata estesa anche ai Comuni di Alluvioni Cambiò e Spineto Scrivia;
- tra gli scopi della convenzione, tra l'altro, vi è anche quello dell'efficienza e dell'economicità nella gestione delle procedure di gara per l'affidamento di lavori servizi e forniture;
- al Responsabile del Servizio Lavori pubblici – tecnico/manutentivo del Comune di Sale, è stata assegnata, tra le varie competenze, la gestione delle fasi istruttorie dei procedimenti indetti dalla Centrale Unica di Committenza, in ottemperanza degli scopi prefissati dalla convenzione di costituzione;
- essendo prossimi in scadenza i contratti per i servizi in oggetto nei Comuni di Sale, Pontecurone, Alluvioni Cambiò e Carbonara Scrivia, Comuni che fanno parte della

convenzione, a seguito delle determinazioni a contrarre assunte dai rispettivi Responsabili di settore dei Comuni interessati alla Centrale Unica di Committenza è stata delegata la funzione di svolgere un'unica procedura di gara per la scelta del nuovo affidatario del servizio in oggetto in favore dei Comuni interessati, mediante i seguenti atti:

- deliberazione della Giunta Comunale di Sale n. 25 dell'11 luglio 2014;
 - deliberazione della Giunta Comunale di Pontecurone n. 25 del 9 luglio 2014;
 - decreto del Sindaco di Alluvioni Cambiò n. 28 dell'11 luglio 2014;
 - deliberazione della Giunta Comunale di Carbonara Scrivia n. 34 del 2 luglio 2014;
- la procedura di gara è stata quindi indetta con bando spedito in GURI il 22 agosto 2014 e in GUCE in data 8 agosto 2014;
 - per quello che qui rileva, il Disciplinare di gara richiedeva al concorrente, tra l'altro, all'art. 10, lett. a.24), ai fini dell'ammissione alla procedura di gara, di esprimere nella domanda di partecipazione da inserire nella Busta A apposita dichiarazione sul possesso del requisito della disponibilità di un centro cottura per il servizio in favore del Comune di Carbonara Scrivia, che non disti più di 40 km da via Tito Carbone. Tale requisito sarebbe stato anche oggetto di valutazione dell'offerta tecnica, tenendo conto dell'effettiva distanza del centro cottura indicato come disponibile dal concorrente (cfr. art. 7, lett. d), del Disciplinare di gara). Infine l'art. 19 del Capitolato speciale d'appalto richiedeva all'impresa la presentazione di un piano di percorrenza dal centro cottura indicato che *“dovrà essere consegnato all'Amministrazione prima dell'inizio del servizio”*;
 - entro il termine previsto dal Disciplinare di gara sono pervenuti n. 3 plichi da parte delle seguenti ditte:
 - **Cooperativa Sociale Polima – Società Cooperativa Onlus** con sede a Prarolo (VC);
 - **A.T.I. costituenda: Cooperativa Italiana di Ristorazione Sociale** (abbreviata in Cir Food s.c. s.c.) - Capogruppo- Mandataria con sede in Reggio Emilia, **Kepos Società Cooperativa Sociale – Mandante** con sede in Piovera (AL);
 - **L.A. Service Società Cooperativa** con sede in Alessandria;
 - con propria determinazione n. 2CUC/2014 del 29 settembre 2014 è stata costituita la Commissione di gara per la valutazione delle offerte;
 - in data 1 ottobre 2014 si è tenuta la prima seduta pubblica, ed ivi si è proceduto alla verifica della documentazione prodotta dalle ditte per la richiesta di ammissione alla gara. Tale seduta si è conclusa con il seguente esito:
 - *“Cooperativa Sociale Polima: **ammessa con riserva della verifica della distanza del centro di cottura proposto in sede di apertura dell'offerta tecnica**;*
 - *A.T.I. costituenda Cir Food s.c - Kepos Società Cooperativa Sociale: **ammessa**,*
 - *L.A. Service Società Cooperativa: **ammessa con riserva della verifica dei requisiti del centro di cottura come sopra specificato**”;*
 - successivamente, in pari data, si è tenuta la seconda seduta riservata della Commissione, per la valutazione delle offerte tecniche ammesse (anche con riserva) alla gara, come risultante dal relativo verbale, ad esito della quale non sono state ammesse alla successiva fase né la Cooperativa Sociale Polima né la L.A. Service Società Cooperativa. In effetti:
 - con riguardo alla Cooperativa Sociale Polima, come risulta dal verbale di gara,

- “la documentazione inserita dal concorrente Cooperativa Sociale Polima nella busta “B – offerta tecnica” non contiene alcun riferimento ulteriore alla disponibilità del centro di cottura, fatta salva la conferma della sua ubicazione in Occimiano (AL) via Costa nr. 1. Si procede alla verifica della distanza del centro di cottura seguendo la procedura di cui all’art. 11 punto A4) del disciplinare di gara. La risultanza più breve è pari a Km 49,00 (chilometri quarantanove), quindi superiore al limite massimo di distanza fissato in Km 40 (chilometri quaranta) dalla normativa speciale di gara”;*
- con riguardo alla L.A. Service Società Cooperativa, come risulta dal verbale, *“la documentazione inserita nella busta “B” non contiene alcuna ulteriore specificazione relativa al centro di cottura a servizio della veicolazione, fatta salva la mera reiterazione della dichiarazione della sua disponibilità in Carbonara Scrivia Strada Statale per Genova nr. 64, pertanto la Commissione appunta la propria attenzione e verifica su quanto presentato e dichiarato nell’ambito della documentazione inserita nella busta “A” e precisamente: a1) la seguente testuale dichiarazione inserita nell’allegato A “domanda di partecipazione ed ammissione alla gara” al punto 23 pag. 6: “per quanto riguarda il servizio da fornire al Comune di Carbonara Scrivia: che, il centro di cottura a cura e carico dell’offerente è in disponibilità dell’offerente in Carbonara Scrivia (AL) Strada Statale per Genova 64 15050”; a2) il titolo attestante la dichiarata disponibilità di cui sopra, rubricato “CONTRATTO DI SUBLOCAZIONE DI IMMOBILE ADIBITO AD USO COMMERCIALE E COMODATO D’USO DEI RELATIVI ACCESSORI ED ATTREZZATURE – SOTTOPOSTO A CONDIZIONE SOSPENSIVA” stipulato per scrittura privata il 24/09/2014, registrato in Alessandria il 25/09/2014 al nr. 2240 Serie 3, tra la società offerente L.A. Service Società Cooperativa e la ditta individuale “Trattoria Brustica Sabryj di Olivato Sabrina” avente sede in Carbonara Scrivia Strada Statale per Genova 64, viene presentato in copia fotostatica, in stralcio (risultando omessi gli articoli 3-4-6 e l’ultima parte dell’articolo 1) non autenticata e viene omessa altresì la planimetria citata quale allegato all’articolo 1; a3) l’articolo 2 del suddetto contratto prevede che il medesimo avrà durata di anni cinque a decorrere dal 01/11/2015. Pertanto, a prescindere dalla condizione sospensiva di cui all’art.11 del medesimo contratto, si evince che sino a tale data (01/11/2015) la concorrente non potrà disporre della sublocazione dell’immobile in questione. In disparte ogni considerazione sulla liceità delle caratteristiche di promiscuità tra un esercizio di ristorazione pubblica come quello gestito dalla trattoria sopra citata con quello di ristorazione scolastica per la preparazione dei pasti da veicolare ai refettori scolastici di Carbonara Scrivia, con le comprensibili criticità circa l’individuazione del responsabile per la sicurezza alimentare, delle difficoltà oggettive della condivisione della struttura, il tutto da eseguirsi nel rispetto della attuale normativa igienico-sanitaria ed amministrativa, la Commissione prende atto dell’insussistenza del requisito di cui all’art. 10 punto a.24) che prevede la dimostrazione della disponibilità del centro di cottura con idoneo contratto di disponibilità dell’immobile in corso di validità”;*
 - la A.T.I. costituenda Cir Food s.c - Kepos Società Cooperativa Sociale veniva invece ammessa alla successiva fase, avendo tra l’altro indicato la disponibilità di un centro cottura che dalle verifiche svolte, risultava distante 25 Km;
- pertanto, preso atto del verbale di gara del 1 ottobre 2014, con atti del 3 ottobre 2014 si procedeva a comunicare ai soggetti interessati l’esclusione dalla procedura di gara della Cooperativa Sociale Polima e della L.A. Service Società Cooperativa;

- della successiva seduta pubblica di gara per l'apertura dell'offerta economica dell'unica impresa ammessa, fissata per il 7 ottobre 2014 veniva data apposita comunicazione;
- nel frattempo, la Cooperativa Sociale Polima, presentava alla Centrale Unica di Committenza una istanza di annullamento del provvedimento di esclusione sostenendo, tra l'altro, alcune irregolarità nello svolgimento della gara che avrebbero influito la verifica del possesso del requisito della disponibilità di un centro cottura;
- nella seduta del 7 ottobre 2014, preso atto della nota della Cooperativa Sociale Polima, la Commissione di gara, anche al fine di svolgere le opportune verifiche istruttorie, disponeva la sospensione della procedura di gara;
- in data 8 ottobre 2014, anche la L.A. Service Società Cooperativa presentava una nota con riguardo alla propria esclusione dalla procedura di gara;

Considerato che, anche alla luce delle censure mosse dalle imprese escluse e, in particolare, dalla Cooperativa Sociale Polima con la nota sopra citata, appare opportuno, avviare un procedimento di secondo grado al fine di valutare se procedere o meno con la prosecuzione della gara, tenuto conto tra l'altro della necessità di verificare se il Disciplinare di gara potesse o meno prevedere, anche come requisito di ammissione alla partecipazione, la disponibilità di un centro di cottura per il servizio in favore del Comune di Carbonara Scrivia, che non disti più di 40 km da via Tito Carbone, sede di refezione scolastica. Per tutto quanto precede occorre dunque procedere alla convocazione della Commissione di gara per gli accertamenti necessari del procedimento di secondo grado

Visto l'art. 21-*nonies* della Legge n. 241/1990;

Visti gli artt. 7 e seguenti della Legge n. 241/1990;

Tutto ciò premesso, considerato, ritenuto e visto

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

COMUNICA

l'avvio di un procedimento di secondo grado al fine di valutare se occorra proseguire la procedura di gara oppure esercitare il potere di autotutela per l'annullamento della gara stessa, tenuto conto tra l'altro della necessità di verificare se il Disciplinare di gara potesse o meno prevedere, anche come requisito di ammissione alla partecipazione, la disponibilità di un centro di cottura per il servizio in favore del Comune di Carbonara Scrivia, che non disti più di 40 km da via Tito Carbone, sede di refezione scolastica e se occorra, per l'effetto, annullare gli atti già assunti e comunque l'intera procedura di gara.

DISPONE

pertanto, la convocazione della Commissione di gara per lo svolgimento delle valutazioni necessarie di cui sopra e qui interamente richiamate

Al riguardo, invita la Cooperativa Sociale Polima, l'A.T.I. costituenda Cir Food s.c - Kepos e la Società Cooperativa Sociale e L.A. Service Società Cooperativa a voler far pervenire alla Centrale Unica di Committenza tutte le deduzioni, osservazioni, commenti che ritengono opportuni, entro e non oltre i successivi 15 giorni che verranno tenute in considerazioni in sede di adozione del provvedimento conclusivo.

INFORMA

che l'Amministrazione competente è la Centrale Unica di Committenza con il Comune di Sale quale Ente Capofila.

il Responsabile del Procedimento è il Responsabile della Centrale Unica di Committenza, geom. Luciano Cella, con recapito presso il Comune di Sale (AL), Via Manzoni 1, tel. 0131-845142, fax 0131-828288, P.E.C. sale@cert.ruparpiemonte.it

Il termine di conclusione del procedimento è di 30 giorni decorrenti dalla data della presente comunicazione di avvio del procedimento, prorogabili di ulteriori 30 giorni nel caso in cui occorrono ulteriori approfondimenti istruttori.

ORDINA

che la presente venga pubblicata sul sito internet dei Comuni, nel rispetto delle modalità previste dalla legge.

Il Responsabile
della Centrale Unica di Committenza
Geom. Luciano Cella



A handwritten signature in blue ink, written in a cursive style, overlapping the right side of the official stamp.