

# Comune di CARBONARA SCRIVIA

(provincia di Alessandria)

## Relazione 2013

del

### Responsabile per la prevenzione della corruzione

(articolo 1, comma 14, legge 60 novembre 2012 numero 190 recante le *disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione*)

## Sommario

|                                                                   |    |
|-------------------------------------------------------------------|----|
| 1. Premessa.....                                                  | 2  |
| 2. Il responsabile della prevenzione della corruzione.....        | 4  |
| 3. Il Piano triennale di prevenzione della corruzione (PTPC)..... | 6  |
| 4. I contenuti della relazione.....                               | 7  |
| 4.1. Gestione dei rischi.....                                     | 8  |
| 4.2. Formazione in tema di anticorruzione.....                    | 8  |
| 4.3. Codici di comportamento.....                                 | 10 |
| 4.4. Altre iniziative .....                                       | 10 |
| 4.5. Sanzioni .....                                               | 11 |
| 5. Pubblicazione della relazione .....                            | 12 |

## 1. Premessa

Come ormai noto, il 6 novembre 2012 il legislatore ha approvato la legge numero 190 recante le *disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione* (di seguito *legge 190/2012*).

Il concetto di corruzione che viene preso a riferimento dalla legge 190/2012 ha un'accezione molto ampia.

La definizione di corruzione, cui si riferisce la legge 190/2012, è comprensiva di tutte le situazioni in cui, nel corso dell'attività amministrativa, si riscontri l'abuso da parte d'un soggetto del potere a lui affidato al fine di ottenere vantaggi privati.

Quindi il legislatore della legge 190/2012 non si riferisce alle sole fattispecie di cui agli artt. 318, 319 e 319-ter del Codice penale, ma estende la nozione di corruzione a tutti i delitti contro la pubblica amministrazione e ad ogni situazione in cui, a prescindere dalla rilevanza penale, venga in evidenza:

- ✓ un malfunzionamento dell'amministrazione a causa dell'uso a fini privati delle funzioni attribuite;
- ✓ l'inquinamento dell'azione amministrativa, anche il solo tentativo.

Con la legge 190/2012, lo Stato ha individuato gli organi incaricati di svolgere, con modalità tali da assicurare un'azione coordinata, attività di controllo, di prevenzione e di contrasto della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione.

La strategia nazionale di prevenzione della corruzione è attuata mediante l'azione sinergica dei seguenti soggetti:

- ✓ l'Autorità nazionale anticorruzione (ANAC già CIVIT), che svolge funzioni di raccordo con le altre autorità ed esercita poteri di vigilanza e controllo per la verifica dell'efficacia delle misure di prevenzione adottate dalle amministrazioni nonché sul rispetto della normativa in materia di trasparenza (art. 1, commi 2 e 3, legge 190/2012);
- ✓ la Corte di conti, che partecipa ordinariamente all'attività di prevenzione attraverso le sue funzioni di controllo;
- ✓ il Comitato interministeriale, istituito con DPCM 16.1.2013, che elabora linee di indirizzo/direttive (art. 1, comma 4, legge 190/2012);
- ✓ la Conferenza unificata che è chiamata a individuare, attraverso apposite intese, gli adempimenti e i termini per l'attuazione della legge e dei decreti attuativi con riferimento

a regioni e province autonome, agli enti locali, e agli enti pubblici e soggetti di diritto privato sottoposti al loro controllo (art. 1, commi 60 e 61, legge 190/2012);

- ✓ il Dipartimento della Funzione Pubblica – DPF, che opera come soggetto promotore delle strategie di prevenzione e come coordinatore della loro attuazione (art. 1, comma 4, legge 190/2012);
- ✓ i Prefetti che forniscono supporto tecnico e informativo agli enti locali (art. 1, comma 6, legge 190/2012)
- ✓ La SNA, che predispone percorsi, anche specifici e settoriali, di formazione dei dipendenti delle pubbliche amministrazioni statali (art. 1, comma 11, legge 190/2012);
- ✓ le pubbliche amministrazioni, che attuano ed implementano le misure previste dalla legge e dal Piano Nazionale Anticorruzione - PNA (art. 1 legge 190/2012) anche attraverso l'azione del **Responsabile delle prevenzione della corruzione**.
- ✓ gli enti pubblici economici e i soggetti di diritto privato in controllo pubblico, che sono responsabili dell'introduzione ed implementazione delle misure previste dalla legge e dal PNA (art. 1 legge 190/2012).

## **2. Il responsabile della prevenzione della corruzione**

Tutte le amministrazioni pubbliche devono individuare il *Responsabile della prevenzione della corruzione* (di seguito per brevità "Responsabile").

Negli enti locali, tale Responsabile è individuato preferibilmente nel segretario comunale, salva diversa e motivata determinazione.

Il Dipartimento della Funzione Pubblica, con la circolare numero 1 del 25 gennaio 2013 (paragrafo 2) ha precisato che nella scelta del Responsabile gli enti locali dispongono di una certa flessibilità che consente loro *"di scegliere motivate soluzioni gestionali differenziate"*. In pratica è possibile designare una figura diversa dal segretario.

Il Dipartimento della Funzione Pubblica ha poi precisato che la scelta dovrebbe ricadere su qualcuno che:

1. non sia stato destinatario di provvedimenti giudiziari di condanna;
2. non sia stato destinatario di provvedimenti disciplinari;
3. abbia dato dimostrazione, nel tempo, di comportamento integerrimo.

**Il Responsabile della prevenzione della corruzione presso questo Comune è, dalla data di entrata in vigore della Legge 190/2012, ai sensi e per gli effetti dell'art. 1 comma 7 , il Segretario Comunale .**

Compiti del Responsabile:

- ✓ propone all'organo di indirizzo politico, per l'approvazione, il Piano triennale di Prevenzione della Corruzione la cui elaborazione non può essere affidata a soggetti estranei all'amministrazione (art. 1 co. 8 L. 190/2012);
- ✓ definisce le procedure appropriate per selezionare e formare i dipendenti destinati ad operare in settori di attività particolarmente esposti alla corruzione;
- ✓ verifica l'efficace attuazione e l'idoneità del Piano triennale di Prevenzione della Corruzione;
- ✓ propone la modifica del piano, anche a seguito di accertate significative violazioni delle prescrizioni, così come qualora intervengano mutamenti nell'organizzazione o nell'attività dell'amministrazione;
- ✓ d'intesa con il dirigente/responsabile competente, verifica l'effettiva rotazione degli incarichi negli uffici preposti allo svolgimento delle attività per le quali è più elevato il rischio che siano commessi reati di corruzione;

- ✓ entro il 15 dicembre di ogni anno, pubblica nel sito web dell'amministrazione una relazione recante i risultati dell'attività svolta e la trasmette all'organo di indirizzo;
- ✓ nei casi in cui l'organo di indirizzo politico lo richieda o qualora il dirigente/responsabile lo ritenga opportuno, il responsabile riferisce sull'attività svolta.

Stante la necessità di tenere distinte le figure del Responsabile della trasparenza da quello del titolare del potere sostitutivo in materia di procedimento amministrativo ai sensi dell'art. 2 comma 9 bis della Legge 241/1990, coincidente con la figura del funzionario di più elevato livello figurante nell'amministrazione (il Segretario Comunale), il Responsabile dell'anticorruzione (segretario Comunale), titolare di tale potere sostitutivo e responsabile dell'Ufficio per i procedimenti disciplinari, non assomma su di sé anche tale funzione, che è invece stata attribuita con decreto sindacale al Responsabile del Servizio Amministrativo : Sig.ra **Veronica Tondo**.

Il Responsabile per la trasparenza svolge stabilmente attività di controllo sull'adempimento degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente, assicurando la completezza, la chiarezza e l'aggiornamento delle informazioni pubblicate, nonché segnalando all'organo di indirizzo politico, all'OIV (o struttura analoga), all'ANAC e, nei casi più gravi, all'ufficio per i procedimenti disciplinari i casi di mancato o ritardato adempimento degli obblighi di pubblicazione.

### **3. Il Piano triennale di prevenzione della corruzione (PTPC)**

Il sottoscritto aveva presentato con nota trasmessa tramite Pec in data 26 marzo 2013 prot. 1765 entro la scadenza del 31 marzo 2013 una prima proposta di Piano Provvisorio Anticorruzione, inviandola ai Sindaci dei Comuni associati di Carbonara Scrivia, Piovera, Pontecurone e Sale ed alla Prefettura di Alessandria. La proposta di Piano Provvisorio è allegata in calce alla presente relazione.

Tale trasmissione faceva seguito alla richiesta di supporto tecnico ed informativo alla Prefettura di Alessandria ai sensi e per gli effetti dell'art.1 comma 6 della Legge 6/11/2012, n.190 formalizzata con nota PEC n.874 di protocollo in data 22 gennaio 2013, rimasta senza riscontro alcuno.

In data 11 settembre 2013 (deliberazione numero 72), l'Autorità Nazionale Anticorruzione ha approvato in via definitiva il primo piano anticorruzione (PNA) di livello nazionale.

Preliminarmente il Dipartimento della Funzione Pubblica ne aveva licenziato lo schema, formulato secondo le direttive del Comitato Interministeriale istituito con DPCM 16 gennaio 2013.

Sulla base delle intese siglate il 24 luglio 2013 in Conferenza Unificata, gli enti locali devono approvare, pubblicare e comunicare al Dipartimento della Funzione Pubblica il PTPC 2014-2016 entro il 31 gennaio 2014.

Sulla scorta di contenuti, indirizzi e prescrizioni del PNA, è il Responsabile anticorruzione che ha il compito di proporre all'approvazione dell'organo di indirizzo politico il PTPC.

Vista la scadenza del 31 gennaio 2014 per l'approvazione del primo vero PTPC, la bozza del stesso viene depositata agli atti dal sottoscritto in tempo utile per l'approvazione da parte della Giunta Comunale.

#### 4. I contenuti della relazione

Secondo il PNA (pag. 30), la presente relazione dovrebbe contenere “*un nucleo minimo di indicatori sull'efficacia delle politiche di prevenzione*” con riguardo ai seguenti ambiti:

**gestione dei rischi:** azioni intraprese per affrontare i rischi di corruzione; controlli sulla gestione dei rischi di corruzione; iniziative di automatizzazione dei processi intraprese per ridurre i rischi di corruzione;

**formazione in tema di anticorruzione:** quantità di formazione in tema di anticorruzione erogata in giornate/ore; tipologia dei contenuti offerti; articolazione dei destinatari della formazione in tema di anticorruzione; articolazione dei soggetti che hanno erogato la formazione in tema di anticorruzione;

**codice di comportamento:** adozione delle integrazioni al codice di comportamento; denunce delle violazioni al codice di comportamento;

**altre iniziative:** Vigilanza su incarichi e aree oggetto di rotazione degli incarichi; verifiche e controlli su cause di inconferibilità e incompatibilità degli incarichi; rispetto dei termini dei procedimenti; indicazione delle iniziative previste nell'ambito di concorsi e selezione del personale;

**sanzioni:** numero e tipo di sanzioni irrogate.



#### 4.1. Gestione dei rischi

La gestione del rischio è uno dei temi principali da affrontare con il PTPC.

Le attività di analisi dei rischi ed elaborazione del PTPC sono coordinate dal sottoscritto Responsabile, compatibilmente con la pluralità di compiti istituzionali assegnati.

La **gestione del rischio** si sviluppa nelle fasi seguenti:

- A. L'identificazione del rischio
- B. L'analisi del rischio
  - B1. Stima del valore della probabilità che il rischio si concretizzi
  - B2. Stima del valore dell'impatto
- C. La ponderazione del rischio
- D. Il trattamento.

La principale misura individuata dal legislatore della legge 190/2012 per contrastare la corruzione è la **trasparenza**.

Questa è intesa come accessibilità totale alle informazioni concernenti l'organizzazione e l'attività delle pubbliche amministrazioni, allo scopo di favorire forme diffuse di controllo sul perseguimento delle funzioni istituzionali e sull'utilizzo delle risorse pubbliche.

La trasparenza si concretizza attraverso la puntuale **pubblicazione** sul sito web dell'ente, nella sezione "*Amministrazione Trasparente*" di dati, informazioni e documenti elencati dal decreto legislativo 33/2013.

Secondo l'articolo 10 del decreto legislativo 33/2013, il *Programma triennale per la trasparenza e l'integrità* (PTTI) è di norma *una sezione* del PTPC.. Pertanto il PTTI, sarà approvato contestualmente al PTPC ed allegato quale parte integrante e sostanziale, allo stesso.

Inoltre si precisa che:

- ✓ entro il 30 settembre 2013 è stata svolta ed attestata dall'OIV la pubblicazione di dati, informazioni e documenti imposti da CIVIT (oggi ANAC) con la deliberazione 71/2013;

#### **/4.2. Formazione in tema di anticorruzione**

La specifica formazione in tema di anticorruzione si svilupperà secondo le prescrizioni del PTPC di prossima approvazione. Si dà atto che dall'entrata in vigore della Legge il sottoscritto

Segretario Comunale ha svolto un'attività molecolare di sensibilizzazione nei confronti dei funzionari apicali dell'Ente riguardo ai temi della trasparenza, integrità e correttezza dell'azione amministrativa e della prevenzione della corruzione.

Sull'entità – esigua- delle risorse disponibili per la formazione è bene precisare quanto segue:

1) l'ente è assoggettato al limite di spesa per la formazione fissato dall'articolo 6 comma 13 del DL 78/2010 = 50% della spesa 2009 (ferma restando l'interpretazione resa dalla Corte costituzionale, con la Sentenza 182/2011, in merito alla portata dei limiti di cui all'articolo 6 del DL 78/2010 per gli enti locali).

2) l'articolo 7-*bis* del decreto legislativo 165/2001 che imponeva a tutte le PA la pianificazione annuale della formazione è stato abrogato dal DPR 16 aprile 2013 numero 70. L'articolo 8 del medesimo DPR 70/2013 prevede che le sole amministrazioni dello Stato siano tenute ad adottare, entro e non oltre il 30 giugno di ogni anno, un *Piano triennale di formazione del personale* in cui sono rappresentate le esigenze formative delle singole amministrazioni. Tali Piani sono trasmessi al DFP, al Ministero dell'economia e delle finanze e al *Comitato per il coordinamento delle scuole pubbliche di formazione* che redige il Programma triennale delle attività di formazione dei dirigenti e funzionari pubblici, entro il 31 ottobre di ogni anno. Non sussiste pertanto l'obbligo di tale programmazione per gli enti territoriali.

### 4.3. Codici di comportamento

Il nuovo articolo 54 del decreto legislativo 165/2001, ha previsto che il Governo definisse un *“Codice di comportamento dei dipendenti delle pubbliche amministrazioni”* per assicurare la qualità dei servizi, la prevenzione dei fenomeni di corruzione, il rispetto dei doveri costituzionali di diligenza, lealtà, imparzialità e servizio esclusivo alla cura dell'interesse pubblico.

Su proposta del Ministro per la pubblica amministrazione e la semplificazione, il 16 aprile 2013 è stato emanato il DPR 62/2013 recante il suddetto *Codice di comportamento*.

Il suddetto DPR 62/2013 è stato pubblicato sul sito dell'Ente , in bacheca sindacale e affisso accanto all'apparecchiatura di rilevazione delle presenze in modo da essere visibile e consultabile da tutti i lavoratori dell'Ente.

Il comma 3 dell'articolo 54 del decreto legislativo 165/2001, dispone inoltre che ciascuna amministrazione elabori, *“con procedura aperta alla partecipazione e previo parere obbligatorio del proprio organismo indipendente di valutazione”*, un proprio Codice di comportamento;

Il procedimento d'elaborazione ed approvazione del Codice di comportamento dell'ente è stato curato dal sottoscritto Segretario comunale, con procedura di apertura alla partecipazione degli *stakeholders* ed in conformità agli indirizzi espressi dall'ANAC con la deliberazione 75/2013, e si è concluso con la deliberazione di approvazione da parte della Giunta Comunale n.49 del 12.12.2013 trasmesso alla ANAC secondo le modalità del comunicato web del 25.11.2013 (trasmissione del **link** del Codice di comportamento pubblicato sul sito).

### 4.4. Altre iniziative

Si specifica che a norma del nuovo *“regolamento sui controlli interni”*, approvato con deliberazione consiliare numero 46 del 26/11/ 2012, in attuazione dell'articolo 3 del DL 174/2012 (modificato in sede di conversione dalla legge 213/2013), i controlli previsti dal suddetto regolamento sono stati puntualmente svolti.

In particolare, l'attività di controllo ha previsto oltre ai nuovi controlli preventivi apposite sessioni di controllo successivo a campione con cadenza semestrale da parte dell'apposita Unità di controllo interno presieduta dal Segretario comunale.

#### **4.5. Sanzioni**

Nel corso del 2013, primo anno di applicazione della normativa, non si è reso necessario attivare procedimenti sanzionatori secondo la legge 190/2012 o secondo i decreti attuativi della stessa legge.

## **5. Pubblicazione della relazione**

Per previsione dell'art. 1 co. 14 della legge 190/2012, la presente relazione viene pubblicata sul sito web dell'ente, trasmessa al Presidente dell'organo di indirizzo politico, unitamente al PTPC di prossima approvazione (PNA pag. 30).

14 dicembre 2013

Il Responsabile per la prevenzione della corruzione

Dottor Ercole Lucotti – Segretario Comunale

*Documento firmato digitalmente*