

COMUNE DI CARBONARA SCRIVIA

PROVINCIA DI ALESSANDRIA



RELAZIONE DI FINE MANDATO **QUINQUENNIO 2009-2014**

(Art. 4 D.Lgs. 149 del 06/09/2011)

Relazione di Fine Mandato

Premessa

La presente relazione viene redatta **ai sensi dell'art. 4 del decreto legislativo 6 settembre 2011, n.149**, recante: "Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17 e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42." Per descrivere le principali attività normative e amministrative svolte durante il mandato, con specifico riferimento a:

- Sistema ed esiti dei controlli interni
- Eventuali rilievi della Corte dei Conti
- Azioni intraprese per il rispetto dei saldi di finanza pubblica programmati e stato del percorso di convergenza verso i fabbisogni standard
- Situazione finanziaria e patrimoniale, anche evidenziando le carenze riscontrate nella gestione degli enti controllati dal Comune ai sensi dei numeri 1 e 2 del comma primo dell'articolo 2359 del Codice civile, ed indicando azioni intraprese per porvi rimedio;
- Azioni intraprese per contenere la spesa e stato del percorso di convergenza ai fabbisogni standard, affiancato da indicatori quantitativi e qualitativi relativi agli output dei servizi resi, anche utilizzando come parametro di riferimento realtà rappresentative dell'offerta di prestazioni con il miglior rapporto qualità-costi;
- Quantificazione della misura dell'indebitamento comunale.

Tale relazione è sottoscritta dal presidente della provincia o dal sindaco non oltre il novantesimo giorno antecedente la data di scadenza del mandato e, non oltre dieci giorni dopo la sottoscrizione della stessa, deve risultare certificata dall'organo di revisione dell'ente locale e trasmessa al Tavolo tecnico interistituzionale istituito presso la Conferenza permanente per il coordinamento della finanza pubblica.

In caso di scioglimento anticipato del Consiglio comunale o provinciale, la sottoscrizione della relazione e la certificazione da parte degli organi di controllo interno avvengono entro quindici giorni dal provvedimento di indizione delle elezioni.

L'esposizione di molti dei dati viene riportata secondo uno schema già adottato per altri adempimenti di legge in materia, per operare un raccordo tecnico e sistematico fra i vari dati ed anche nella finalità di non gravare il carico di adempimenti degli enti.

La maggior parte delle tabelle di seguito riportate, sono desunte dagli schemi dei certificati al bilancio ex art. 161 del Tuel e dai questionari inviati dall'organo di revisione economico finanziario alle Sezioni regionali di controllo della Corte dei Conti, ai sensi dell'articolo 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266 del 2005. Pertanto i dati qui riportati trovano corrispondenza nei citati documenti, oltre che nella contabilità dell'ente.

Le informazioni di seguito riportate sono previste per le province e per tutti i comuni.

PARTE 1 – DATI GENERALI**1.1 Popolazione residente al 31.12.2013 ABITANTI**

Anno	2009	2010	2011	2012	2013
popolazione	1096	1074	1095	1055	1079

1.2 Organi politici

GIUNTA: Sindaco MARIO Mantelli
Assessori: GNUDI Flaviano – TOSI Angelo – REGONASCHI Ilaria – GABINO Alberto

CONSIGLIO COMUNALE: Presidente MANTELLI Mario
Consiglieri: GNUDI Flaviano, REGONASCHI Ilaria, TOSI Angelo, GABINO Alberto, RAVAZZANO Fabio, ANSELMI Vittorio, ROSSI Roberto, BORRI Angelo, FODERARO Mario, CASTAGNELLO Massimo, COMBATTENTI Marco, MAIMONE Rosario.

SURROGHE: Con d.c.c. n. 24 del 15.11.2010, si è provveduto alla surroga del consigliere dimissionario Signor Mario Foderaro con il Sig. Vincenzo Pusterla;
con d.c.c. n. 29 del 24.09.2012, si è provveduto alla surroga del consigliere dimissionario Signor Marco Combattenti con il Sig. Domenico Salvatore;
con d.c.c. n. 1 del 18.02.2013, si è provveduto alla surroga del consigliere dimissionario Signor Domenico Salvatore con il Sig. Paolo Francesco Delponte;
con d.c.c. n. 4 del 15.04.2013, si è provveduto alla surroga del consigliere dimissionario Signor Paolo Francesco Delponte con il Sig. Spada Stefano.

1.3 Struttura organizzativa**Organigramma:**

Direttore: 0

Segretario: 1 in convenzione con i comuni di Pontecurone, Piovera e Sale. Riparto spesa 15%.

Numero dirigenti: 0

Numero posizioni organizzative: 2

Numero personale dipendente al 31/12/2013: 3,5

1.4 Condizione giuridica dell'Ente:

L'Ente non è commissariato e non lo è mai stato nel periodo del mandato.

1.5 Condizione finanziaria dell'Ente:

L'Ente non ha dichiarato il dissesto finanziario né il predissesto nel periodo del mandato, né ha mai ricorso al fondo di rotazione di cui all'art. 243 ter e 243 quinquies del Tuel e/o del contributo di cui all'art. 3 bis del D.L. n. 174/2013, convertito nella legge n. 213/2013.

1.6 Situazione di contesto interno/esterno:

Per ogni settore/servizio fondamentale, sono descritte, in sintesi, le principali criticità riscontrate e le soluzioni realizzate durante il mandato (non più di dieci righe per ogni settore)

Relazione di Fine Mandato

Il Comune è organizzato per Uffici e Servizi ed attualmente opera nell'ambito di una Convenzione Plurifunzionale ai sensi art. 30 TUEL 267/2000 per l'esercizio di tutte le funzioni fondamentali. Il personale degli Enti associati è inquadrato nell'Ufficio Comune della Convenzione.

Si è cercato di assolvere regolarmente l'attività istituzionale, ivi inclusi i nuovi e molteplici compiti assegnati alla P.A. in materia di digitalizzazione dell'attività amministrativa, trasparenza, prevenzione della corruzione, gestione associata delle funzioni fondamentali, garantendo l'erogazione dei servizi ai Cittadini ed alle Imprese nonostante la drastica riduzione dei trasferimenti statali, per effetto della spending review e delle reiterate ed a volte convulse modifiche legislative della fiscalità e finanza locale, in un momento di grave crisi economica e sociale, nella consapevolezza della diminuita capacità contributiva di molti settori della popolazione.

Nel corso del mandato amministrativo l'ente si è visto progressivamente e completamente esautorare della possibilità di effettuare una programmazione seria e veridica, nell'esercizio dell'autonomia costituzionalmente spettante. Il termine di approvazione dei bilanci 2013 è stato infatti prorogato alla data paradossale del 30 novembre stante la perdurante incertezza sulle risorse disponibili per la programmazione.

2.Parametri obiettivo per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 del Tuel:

Nel quinquennio 2009/2013 I PARAMETRI SONO RISULTATI NEGATIVI:

PARTE 2 – DESCRIZIONE ATTIVITA' NORMATIVA E AMMINISTRATIVA SVOLTE DURANTE IL MANDATO

1.Attività normativa:

1.1.Numero di atti adottati durante il mandato:

ORGANISMO E NUMERO DI ATTI	2009	2010	2011	2012	2013
CONSIGLIO COMUNALE	29	34	16	47	17
GIUNTA COMUNALE	52	55	49	52	49
DECRETI DEL SINDACO	7	7	3	2	3

Relazione di Fine Mandato

1.2. Adozione atti di modifica/adozione regolamentare durante il mandato:

ORGANISMO DELIBERATIVO	2009	2010	2011	2012	2013
GIUNTA	<u>d.g.c. n. 43</u> Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi. Approvazione	<u>d.c.c. n. 53</u> Adeguamento regolamento sull'ordinamento uffici e servizi ai principi generali del D. Lgs. 150/2009 in materia di valutazione del personale e ciclo della "performance".			<u>d.g.c. n. 49</u> Approvazione codice di comportamento dei dipendenti.
GIUNTA		<u>d.g.c. n. 55</u> Approvazione regolamento comunale per la costituzione e la ripartizione dell'incentivo per la progettazione ex art. 92 D. Lgs. 163/2006 e s.m.i..			
CONSIGLIO	<u>d.c.c. n. 3</u> Regolamento per la gestione del servizio di trasporto scolastico. Esame ed Approvazione.	<u>d.c.c. n. 11</u> Regolamento Comunale di Contabilità: esame ed approvazione.	<u>d.c.c. n. 3</u> Integrazione Regolamento Comunale di Polizia Urbana.	<u>d.c.c. n. 4</u> Approvazione nuovo regolamento per i lavori, le forniture ed i servizi in economia.	<u>d.c.c. n. 8</u> Approvazione regolamento del tributo comunale rifiuti e servizi (TARES).
CONSIGLIO	<u>d.c.c. n. 16</u> Regolamento Edilizio Comunale. Esame ed approvazione.	<u>d.c.c. n. 23</u> Integrazione regolamento comunale per l'applicazione dell'imposta comunale sugli immobili (I.C.I.)		<u>d.c.c. n. 5</u> Approvazione regolamento per il servizio associato di polizia locale	<u>d.c.c. n. 17</u> Modifiche artt. 42 e 49 bis del vigente regolamento di polizia mortuaria inerenti la concessione delle nicchie e dei loculi.

Comune di Carbonara Scrivia

Relazione di Fine Mandato

CONSIGLIO	<u>d.c.c. n. 24</u> Regolamento per la disciplina delle entrate: modifica art. 9 c. 3. Esame ed approvazione.	<u>d.c.c. n. 27</u> Modifica art. 8 c. 2 Statuto Unione "Comunità Collinare Colli Tortonesi" inerente il recesso unilaterale.		<u>d.c.c. n. 9</u> Approvazione regolamento comunale per il servizio di noleggio con conducente.	
CONSIGLIO	<u>d.c.c. n. 27</u> Approvazione modifiche allo Statuto della Comunità Collinare Colli Tortonesi.			<u>d.c.c. n. 22</u> Approvazione regolamento per l'applicazione dell'imposta municipale propria.	
CONISGLIO	<u>d.c.c. n. 28</u> Approvazione modifiche allo Statuto Comunale.			<u>d.c.c. n. 25</u> Modifiche al regolamento edilizio comunale. Approvazione	
CONSIGLIO				<u>d.c.c. n. 44</u> Approvazione regolamento per il funzionamento del Consiglio Comunale.	
CONSIGLIO				<u>d.c.c. n. 46</u> Approvazione regolamento comunale recante la disciplina del sistema dei controlli interni.	

2. Attività tributaria.

2.1 Politica tributaria locale per ogni anno di riferimento.

Nel corso dell'intero mandato, l'oculata gestione dell'Amministrazione ha consentito l'invarianza della pressione fiscale. Per quanto riguarda l'IMU, sono state applicate le aliquote di base.

Relazione di Fine Mandato

2.1.1 ICI/IMU Aliquote applicate nel quinquennio

Aliquote ICI/IMU	2009	2010	2011	2012	2013
Abitazione principale ICI/IMU	5	5	5	4	4
Altri immobili ICI/IMU	6	6	6	7,6	7,6
Detrazione abitazione principale IMU	103,29	103,29	103,29	200,00	200,00
Detrazione per ogni figlio inf. 26 anni IMU	-	-	-	50,00	50,00
Fabbricati rurali IMU	-	-	-	2	2

2.1.2 Addizionale IRPEF Aliquote applicate nel quinquennio

Aliquote IRPEF	2009	2010	2011	2012	2013
Aliquota unica	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5
Fascia esenzione	-	-	-	-	-
Fascia esenzione ultrasettantacinquenni	-	-	-	-	-

2.1.2 Tassa rifiuti: tasso di copertura e costo pro-capite

Tassa rifiuti	2009	2010	2011	2012	2013
Entrata - ACCERTAMENTI	117.000,00	160.000,00	148.000,00	145.654,79	152.000,00
Tasso di copertura	75%	105%	98%	97%	97%
Costo del servizio	155.858,14	151.820,71	150.675,02	150.675,02	155.955,26

3. Attività amministrativa.

3.1. Sistema ed esiti dei controlli interni

Fino all'anno 2013, il Comune non disponeva di un sistema dei controlli interni; a seguito della nuova disciplina obbligatoria introdotta dal nuovo art. 147 del d. lgs. 267/2000 (Tuel) dal 2013, l'Ente con deliberazione consiliare n. 2 del 24/01/2013, si è dotato di Regolamento dei controlli interni, per l'attuazione dei seguenti controlli:

1. *controllo di regolarità amministrativa e contabile: ha lo scopo di garantire la legittimità, la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa.*
2. *controllo di gestione: ha lo scopo di verificare l'efficacia, l'efficienza e l'economicità dell'azione amministrativa, al fine di ottimizzare anche mediante tempestivi interventi correttivi il rapporto tra obiettivi e azioni realizzate, nonché tra risorse impiegate e risultati.*
3. *controllo sugli equilibri finanziari: ha lo scopo di garantire il costante monitoraggio degli equilibri finanziari della gestione di competenza, della gestione dei residui e della gestione di cassa, anche ai fini della realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica determinati dal patto di stabilità interno. Il sistema dei controlli è attuato nel rispetto del principio di distinzione tra funzioni di indirizzo e compiti di gestione.*

3.1.1. In riferimento alla gestione, i principali obiettivi inseriti nel programma di mandato e il livello della loro realizzazione alla fine del periodo amministrativo sono i seguenti:

- in riferimento all'istruzione scolastica, l'amministrazione si è impegnata a garantire il medesimo standard qualitativo dei servizi offerti, mantenendo inalterate le tariffe sui medesimi (mense, scuolabus); offrendo altresì la possibilità, agli alunni frequentanti la scuola elementare, di avvalersi del servizio (gratuito) del doposcuola;
- la gestione dei servizi socio-assistenziali è storicamente svolta tramite forma associativa consortile ai sensi della legislazione regionale vigente;
- per quanto concerne la gestione del territorio i tempi di rilascio delle concessioni edilizie (*rectius* dei permessi di costruire) risultano contenuti nei tempi di legge all'inizio e alla fine del mandato. Negli anni 2012-2013 in concomitanza con la grave crisi economico-sociale si è verificato un significativo calo di interventi edilizi sul territorio;
- in riferimento alla programmazione delle opere pubbliche del presente mandato, si riportano di seguito, i principali interventi realizzati:

⇒ **ANNO 2009:** SI È PROCEDUTO ALLA REALIZZAZIONE DEI LAVORI DI RISTRUTTURAZIONE ED AMPLIAMENTO DELLA SCUOLA ELEMENTARE, PRESSO IL PALAZZO MUNICIPALE, CON INVESTIMENTO COMPLESSIVO DI €. 205.000,00, DI CUI € 128.666,36, IN QUOTA CONTRIBUTO CONCESSO A QUESTO COMUNE DALLA REGIONE PIEMONTE, DIREZIONE ISTRUZIONE, FORMAZIONE PROFESSIONALE E LAVORO CON DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 342 DEL 31/07/2008, ED €. 76.333,64 CON FONDI PROPRI. L'INTERVENTO HA INCLUSO L'AMPLIAMENTO DELLA SEDE CON LA REALIZZAZIONE DI N. 2 NUOVE AULE, LA REALIZZAZIONE DEGLI INTERVENTI DI MIGLIORAMENTO DELLE PRESTAZIONI ENERGETICHE DELL'INVOLUCRO EDILIZIO, GLI IMPIANTI ELETTRICI E SPECIALI, LA INSTALLAZIONE DI UN IMPIANTO ELEVATORE, LA RISTRUTTURAZIONE COMPLETA DEI LOCALI E DEI SERVIZI, LA REALIZZAZIONE DI NUOVE PAVIMENTAZIONI, LA INSTALLAZIONE DI NUOVI INFISSI INTERNI.

⇒ **ANNO 2010:** SI È PROCEDUTO ALLA REALIZZAZIONE DI LAVORI DI MITIGAZIONE RISCHIO IDROGEOLOGICO, CON INTERVENTI IN STRADA SOTTO LE VIGNE, DI IMPORTO COMPLESSIVO DI €. 14.236,00 CONCESSO DALLA COMUNITÀ COLLINARE COLLI TORTONESI. SI È REALIZZATA UNA ULTERIORE TRATTA DI OPERE DI CONTENIMENTO DELLA SCARPATA ESISTENTE CON REALIZZAZIONE DI APPOSITA GABBIONATA. È STATA INOLTRE AVVIATA LA PROCEDURA PER LA REALIZZAZIONE DI UN APPALTO DI CONCESSIONE PER LA REALIZZAZIONE E GESTIONE DI UN IMPIANTO FOTOVOLTAICO DA INSTALLARE NELLE AREE ADIACENTI IL CIMITERO COMUNALE, PER UN INVESTIMENTO COMPLESSIVO DI €. 5.200.000,00. LA CONGIUNTURA ECONOMICA E LE INCERTEZZE NORMATIVE IN MATERIA DI INCENTIVI ALLA PRODUZIONE DI ENERGIA ELETTRICA DA FONTI RINNOVABILI HA TUTTAVIA IMPEDITO IL SUCCESSO DI TALE INIZIATIVA, E LA GARA ANDATA DESERTA IN DUE FASI HA PRECLUSO OGNI POSSIBILITÀ DI ESECUZIONE DELL'OPERA.

Relazione di Fine Mandato

- ⇒ **ANNO 2011:** SI È PROCEDUTO ALLA REALIZZAZIONE DI N.3 IMPIANTI FOTOVOLTAICI SU EDIFICI SCOLASTICI E MAGAZZINI DI PROPRIETÀ COMUNALE, PER UN IMPORTO COMPLESSIVO DI SPESA RISPETTIVAMENTE DI €. 115.000,00 PER 2 IMPIANTI DI 20 KW E 5,64 Kw SULLA SEDE MUNICIPIO E SULLA SEDE SCUOLA MATERNA, OLTRE AD €. 85.000,00 PER 1 IMPIANTO DA 20 Kw SULLA COPERTURA DEL MAGAZZINO COMUNALE. ENTRAMBI GLI INTERVENTI SONO STATI FINANZIATI CON MUTUO DELLA CASSA DDPP. E' STATO INOLTRE REALIZZATO UN INTERVENTO DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA ALLE STRADE COMUNALI PER COMPLESSIVI €. 30.000,00, FINANZIATO CON ONERI DI URBANIZZAZIONE. E' STATO INFINE REALIZZATO UN COMPLESSO DI INTERVENTI DI RIQUALIFICAZIONE DEL CIMITERO COMUNALE, PER €. 100.000,00, DI CUI €. 50.000,00 CON CONTRIBUTO REGIONALE EX L.R. 18/84 ED €. 50.000,00 CON FONDI PROPRI. LE OPERE HANNO INTERESSATO TUTTI I PERCORSI PEDONALI E LA SISTEMAZIONE DELLA NUOVA AREA POSTA SUL RETRO DEL CIMITERO ESISTENTE. È STATA INFINE AVVIATA UNA PROCEDURA DI RICHIESTA CONTRIBUTO REGIONALE PER LA RISTRUTTURAZIONE DELLA SCUOLA MATERNA.
- ⇒ **ANNO 2012:** SONO STATI REALIZZATI DIVERSI INTERVENTI DI MANUTENZIONE ALLE STRADE COMUNALI, PER COMPLESSIVI €. 38.000,00, FINANZIATI CON FONDI PROPRI. E' STATA INOLTRE AVVIATA LA REALIZZAZIONE DI INTERVENTI DI MESSA IN SICUREZZA DELLA SEDE STRADALE DAVANTI AL CIMITERO COMUNALE, PER UN IMPORTO COMPLESSIVO DI SPESA DI €. 200.000,00, I CUI LAVORI SONO TERMINATI NEL CORSO DEL 2013 E COMPLETATI NEI PRIMI MESI DEL 2014. L'OPERA HA PREVISTO LA MODIFICA DELLA SEDE STRADALE ESISTENTE, L'AMPLIAMENTO DEL PARCHEGGIO AL SERVIZIO DEL CIMITERO, LA REALIZZAZIONE DI UN MARCIAPIEDE SINO ALL'INGRESSO DEL CENTRO ABITATO. SONO STATI INOLTRE REALIZZATI INTERVENTI DI SISTEMAZIONE DELL'AREA PARCHEGGIO PRESSO I GIARDINI MALPASSUTI, PER COMPLESSIVI €. 30.000,00, FINANZIATI CON REISDUI DI MUTUI CASSA DDPP. E' STATA INFINE CONCRETAMENTE AVVIATA LA PROCEDURA PER L'ACQUISIZIONE DI CONTRIBUTO REGIONALE PER LAVORI DI RISTRUTTURAZIONE DELLA SCUOLA MATERNA, PER UN INVESTIMENTO COMPLESSIVO DI €. 240.000,00, DI CUI €. 200.000,00 CON CONTRIBUTO ED €. 40.000,00 CON FONDI PROPRI. LA DOMANDA DI CONTRIBUTO, SEPPUR ACCOLTA, E' TUTTORA IN ATTESA DI FINANZIAMENTO DA PARTE DELLA REGIONE PIEMONTE. SEMPRE IN QUEST'AMBITO, E' STATA AVVIATA LA PROGETTAZIONE DELL'AMPLIAMENTO DELLA SCUOLA MATERNA, PER UN PRIMO LOTTO DI €. 95.000,00, FINANZIATO CON FONDI PROPRI. SONO STATE ESEGUITE DIVERSE OPERE DI RIQUALIFICAZIONE BENI DEMANIALI E PATRIMONIALI PER COMPLESSIVI €. 50.000,00, FINANZIATI CON ONERI DI URBANIZZAZIONE (TRA LE OPERE ESEGUITE LA SISTEMAZIONE DELL'AREA PARCHEGGIO E SOSTA BUS PRESSO LA S.S. 35 DEI GIOVI, LA SISTEMAZIONE DELL'AREA DI ACCESSO AL CENTRO SPORTIVO, LA SISTEMAZIONE DELL'AREA TRA LA STRADA STATALE E LA FERROVIA, CON ELIMINAZIONE DELLA VECCHIA AREA DISMESSA DI DISTRIBUTORE CARBURANTI.
- ⇒ **ANNO 2013:** L'INTRODUZIONE DEI VINCOLI DEL PATTO DI STABILITÀ HA RESO IMPRATICABILE L'AVVIO DI QUALUNQUE INIZIATIVA E LA PROSECUZIONE ANCHE DI QUELLE GIÀ AVVIATE NEL CORSO DEL 2012, CON NOTEVOLI DISAGI NELLA GESTIONE E CONDUZIONE DELLE RELATIVE PROBLEMATICHE. E' STATA COMUNQUE AVVIATA UNA ULTERIORE PROCEDURA DI RICHIESTA CONTRIBUTO ALLA REGIONE PIEMONTE PER I LAVORI DI RISTRUTTURAZIONE DELLA SCUOLA MATERNA, IL CUI ESITO POSITIVO NON HA COMUNQUE CONSENTITO L'AVVIO CONCRETO DEI LAVORI, IN ATTESA DELLA EROGAZIONE DEL MUTUO E DELL'ALLENAMENTO DEI VINCOLI DEL PATTO DI STABILITÀ, CHE CONSENTIREBBE ATRESI' DI AVVIARE CONTESTUALMENTE LA REALIZZAZIONE DEI LAVORI DI AMPLIAMENTO DELLA STRUTTURA SUDETTA. SI È DATO INOLTRE CONCRETO AVVIO AI LAVORI DI POTENZIAMENTO DELLA RETE ACQUEDOTTO COMUNALE, DA PARTE DELLA SOC. GESTIONE ACQUA SPA, CHE STA PROSEGUENDO NEI PRIMI MESI DEL 2014, CON IL COMPLETAMENTO DELL'ANELLO PREVISTO PER ALIMENTARE IN SICUREZZA TUTTA LA ZONA "ZERBI", RISOLVENDO COSÌ IN MODO DEFINITIVO LE PROBLEMATICHE DI CARENZA IDRICA REGISTRATE NEGLI ANNI. SI È INFINE INOLTRATA LA DOMANDA DI PARTECIPAZIONE AL PROGRAMMA "6000 CAMPANILI" DEL MINISTERO DELLE INFRASTRUTTURE, CON LA PREDISPOSIZIONE DI UN ARTICOLATO PROGETTO DI RIQUALIFICAZIONE DI INTERE ARTERIE ED INTERSEZIONI STRADALI, PER UN INVESTIMENTO COMPLESSIVO DI €. 860.000,00; L'ESITO DELLA GRADUATORIA, FORMATA MEDIANTE UN SISTEMA NON PREMIALE, NON HA TUTTAVIA CONSENTITO L'ACCESSO AL CONTRIBUTO STATALE.

Relazione di Fine Mandato

3.1.2. I criteri e le modalità con cui viene effettuata la valutazione permanente dei titolari di posizione organizzativa sono formalizzati nel regolamento degli uffici e dei servizi e sono stati attuati gli adeguamenti organizzativi ed i criteri di valutazione del ciclo della performance in attuazione del D.lgs. 150/2009 con deliberazione della Giunta Comunale del 53 del 22.12.2010. Si dà atto che :

- il cosiddetto ciclo della performance, cioè le prestazioni della pubblica amministrazione considerate dal punto di vista del loro svolgimento e del loro risultato (dall'inglese *to perform* che significa *produrre e portare a compimento qualcosa*), a livello comunale risulta riconducibile a tutta l'attività di programmazione e di definizione degli obiettivi che partendo dalle linee programmatiche di mandato confluite nel Piano Generale di Sviluppo, si snoda attraverso la Relazione Previsionale e Programmatica, il Bilancio Annuale e Pluriennale, il Programma dei LL.PP. sino al Piano Esecutivo di Gestione (ovvero al Piano Risorse Obiettivi) giungendo alla valutazione dei Responsabili di Servizio e del personale ed all'eventuale bilancio di mandato;
- il vigente ordinamento interno degli uffici e dei servizi, nel rispetto dei criteri generali dello Statuto Comunale è, di fatto, già improntato, attraverso la distinzione tra funzioni di indirizzo e controllo politico-amministrativo e funzioni gestionali, alla valorizzazione ed ampia autonomia gestionale delle figure preposte alla direzione dei servizi;
- l'attuale metodologia di valutazione del personale è basata sullo stretto collegamento tra incentivi, da un lato, grado di conseguimento degli obiettivi e comportamenti organizzativi, dall'altro;

3.1.3. Il controllo sulle società partecipate, in considerazione dell'entità esigua della partecipazione da parte del Comune, è giocoforza limitato alla partecipazione del Sindaco o di suo delegato alle assemblee societarie.

PARTE III - SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE

3.1 Sintesi dei dati finanziari a consuntivo del bilancio dell'ente:

ENTRATE (IN EURO)	2009	2010	2011	2012	2013	percentuale di incremento / decremento rispetto al primo anno
ENTRATE CORRENTI	857.764,83	918.861,25	896.478,53	844.946,43	919.672,48	7,22%
TITOLO 4 ENTRATE DA ALIENAZIONI E TRASFERIMENTI DI CAPITALE	147.532,76	199.101,28	174.582,29	71.831,86	27.789,60	-81,16%
TITOLO 5 ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONI DI PRESTITI	0,00	53.274,20	250.000,00	239.410,63	0,00	#DIV/0!
TOTALE	1.005.297,59	1.171.236,73	1.321.060,82	1.156.188,92	947.462,08	-5,75%

SPESE (IN EURO)	2009	2010	2011	2012	2013	percentuale di incremento / decremento rispetto al primo anno
TITOLO 1 SPESE CORRENTI	771.673,12	819.779,20	784.495,73	763.328,38	806.341,57	4,49%
TITOLO 2 SPESE IN CONTO CAPITALE	140.624,95	163.258,57	354.298,71	457.705,36	27.447,00	-80,48%
TITOLO 3 RIMBORSO DI PRESTITI	61.000,00	120.277,79	66.212,29	82.023,10	85.128,47	39,55%
TOTALE	973.298,07	1.103.315,56	1.205.006,73	1.303.056,84	918.917,04	-5,59%

PARTITE DI GIRO (IN EURO)	2009	2010	2011	2012	2013	percentuale di incremento / decremento rispetto al primo anno
TITOLO 6 ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	109.355,58	113.203,02	95.520,34	86.854,47	54.113,16	-50,52%
TITOLO 4 SPESE PER SERVIZI PER CONTO DI TERZI	109.355,58	113.203,02	95.520,34	86.854,47	54.113,16	-50,52%

3.2 Equilibrio parte corrente del bilancio consuntivo relativo agli anni del mandato

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE

	2009	2010	2011	2012	2013
TOTALE TITOLI (I+II+III) delle entrate	857.764,83	918.861,25	896.478,53	844.946,43	919.672,48
Spese titolo I	771.673,12	819.779,20	784.495,73	763.328,38	806.341,57
Rimborso prestiti parte del titolo III	61.000,00	67.003,59	66.212,29	75.182,37	85.128,47
Saldo di parte corrente	25.091,71	32.078,46	45.770,51	6.435,68	28.202,44

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE

	2009	2010	2011	2012	2013
ENTRATE TITOLO IV	147.532,76	199.101,28	174.582,29	71.831,86	27.789,60
ENTRATE TITOLO V **	0,00	0,00	250.000,00	232.569,90	0,00
TOTALE TITOLI (IV + V)	147.532,76	199.101,28	424.582,29	304.401,76	27.789,60
SPESE TITOLO II	140.624,95	163.258,57	354.298,71	457.705,36	27.447,00
DIFFERENZA DI PARTE CAPITALE	6.907,81	35.842,71	70.283,58	-153.303,60	342,60
ENTRATE CORRENTI DESTINATE AD INVESTIMENTI					

UTILIZZO AVANZO DI AMMINISTRAZIONE APPLICATO ALLA SPESA IN CONTO CAPITALE [EVENTUALE]	0,00	12.000,00	0,00	153.650,00	0,00
SALDO DI PARTE CAPITALE	6.907,81	47.842,71	70.283,58	346,40	342,60

** Esclusa categoria I "Anticipazione di cassa"

3.3 Gestione di competenza. Quadro Riassuntivo.

Esercizio 2009

Riscossioni	(+)	870.003,01
Pagamenti	(-)	908.385,07
Differenza	(+)	-38.382,06
Residui attivi	(+)	244.650,16
Residui passivi	(-)	174.268,58
Differenza		70.381,58
avanzo (+) o disavanzo (-)		31.999,52

Esercizio 2010

Riscossioni	(+)	1.081.296,21
Pagamenti	(-)	985.744,83
Differenza	(+)	95.551,38
Residui attivi	(+)	203.143,54
Residui passivi	(-)	230.773,75
Differenza		-27.630,21
avanzo (+) o disavanzo (-)		67.921,17

Esercizio 2011

Riscossioni	(+)	1.121.197,81
Pagamenti	(-)	962.951,39
Differenza	(+)	158.246,42
Residui attivi	(+)	295.383,35
Residui passivi	(-)	337.575,68
Differenza		-42.192,33
avanzo (+) o disavanzo (-)		116.054,09

Esercizio 2012

Riscossioni	(+)	868.375,60
Pagamenti	(-)	999.200,49
Differenza	(+)	-130.824,89
Residui attivi	(+)	374.667,79
Residui passivi	(-)	390.710,82
Differenza		-16.043,03
avanzo (+) o disavanzo (-)		-146.867,92

Esercizio 2013

Riscossioni	(+)	953.640,70
Pagamenti	(-)	840.945,17
Differenza	(+)	112.695,53
Residui attivi	(+)	47.934,54
Residui passivi	(-)	132.085,03
Differenza		-84.150,49
avanzo (+) o disavanzo (-)		28.545,04

Risultato di amministrazione di cui:	2009	2010	2011	2012	2013
Vincolato	0,00	15.000,00	14.000,00	0,00	35.000,00
Per spese di conto capitale	10.000,00	24.900,00	100.000,00	15.000,00	15.000,00
Per fondo ammortamento	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Non vincolato	20.729,56	11.057,60	65.361,39	18.132,83	10.314,26
Totale	30.729,56	50.957,60	179.361,39	33.132,83	60.314,26

3.4 Risultati della gestione: fondo di cassa e risultato di amministrazione

Descrizione	2009	2010	2011	2012	2013
fondo cassa al 31 dicembre	337.139,02	166.857,27	282.641,26	26.566,76	230.341,55
totale residui attivi finali	873.498,51	560.474,57	328.210,49	416.762,21	196.680,70
totale residui passivi finali	1.179.907,97	676.374,24	431.490,36	410.196,14	366.707,99
Risultato di amministrazione	30.729,56	50.957,60	179.361,39	33.132,83	60.314,26

utilizzo anticipazione di cassa	NO	SI	NO	SI	NO
---------------------------------	----	----	----	----	----

3.5 Utilizzo avanzo di amministrazione:

	2009	2010	2011	2012	2013
Reinvestimento quote accantonate per ammortamento		0,00	0,00	0,00	
Finanziamento debiti fuori bilancio		0,00	0,00	0,00	
Salvaguardia equilibri di bilancio		0,00	0,00	0,00	
Spese correnti non ripetitive		0,00	0,00	0,00	
Spese correnti in sede di assestamento	5.700,00	0,00	0,00	0,00	
Spese di investimento		12.000,00	0,00	153.650,00	
Estinzione anticipata di prestiti		0,00	0,00	0,00	
Totale	5.700,00	12.000,00	0,00	153.650,00	0,00

4.1 Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza

Residui attivi al 31.12	2009 e precedenti	2010	2011	2012	totale residui da ultimo rendiconto approvato (2012)
TITOLO 1 ENTRATE TRIBUTARIE	0,00	2.890,83	9.554,94	162.996,33	175.442,10
TITOLO 2 TRASFERIMENTI DA STATO, REGIONE ED ALTRI ENTI PUBBLICI	0,00	0,00	5.384,65	2.000,00	7.384,65
TITOLO 3 ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	0,00	0,00	104,00	3.883,74	3.987,74
TOTALE	0,00	2.890,83	15.043,59	168.880,07	186.814,49
CONTO CAPITALE					
TITOLO 4 ENTRATE DA ALIENAZIONI E TRASFERIMENTI DI CAPITALE	12.390,00	0,00	11.770,00	2.299,79	26.459,79
TITOLO 5 ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONI DI PRESTITI	0,00	0,00	0,00	190.520,31	190.520,31
TOTALE	12.390,00	0,00	11.770,00	192.820,10	216.980,10
TITOLO 6 ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	0,00	0,00	0,00	12.967,62	12.967,62
TOTALE GENERALE	12.390,00	2.890,83	26.813,59	374.667,79	416.762,21

Residui attivi al 31.12	2009 e precedenti	2010	2011	2012	totale residui da ultimo rendiconto approvato (2012)
TITOLO 1 SPESE CORRENTI	0,00	2.766,56	3.339,13	142.482,73	148.588,42
TITOLO 2 SPESE IN CONTO CAPITALE	350,00	0,00	1.145,72	233.589,54	235.085,26
TITOLO 3 RIMBORSO DI PRESTITI	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 4 SPESE PER SERVIZI PER CONTO TERZI	6.068,99	1.000,00	4.814,92	14.638,55	26.522,46
TOTALE GENERALE	6.418,99	3.766,56	9.299,77	390.710,82	410.196,14

4.2 Rapporto tra competenza e residui

	2009	2010	2011	2012	2013
Percentuale tra residui attivi titoli I e III e totale accertamenti entrate correnti titoli I e III	26,23%	28,35%	22,40%	22,30%	8,67%

5. Patto di Stabilità Interno

Indicare la posizione dell'ente negli anni del periodo del mandato rispetto agli adempimenti del patto di stabilità interno; indicare "S" se è stato soggetto al patto; "NS" se non è stato soggetto; indicare "E" se è stato escluso dal patto per disposizioni di legge. (Per i comuni da 1001 a 5000 ab., l'art. 31 della legge di stabilità 2012, ha stabilito l'obbligo di concorso dall'anno 2013):

2009	2010	2011	2012	2013
NS	NS	NS	NS	S

5.1 Indicare in quali anni l'ente è risultato eventualmente inadempiente al patto di stabilità interno: -

5.2 Se l'ente non ha rispettato il patto di stabilità interno indicare le sanzioni a cui è stato soggetto: -

6. Indebitamento

6.1 Evoluzione indebitamento dell'ente: indicare le entrate derivanti da accensioni di prestiti (Tit. V ctg. 2-4):

(Questionario Corte dei Conti - Bilancio di Previsione)

	2009	2010	2011	2012	2013
Residuo debito finale	1.167.870,44	1.100.866,00	937.150,10	861.967,73	976.856,20
Popolazione residente	1096	1074	1095	1055	1079
Rapporto tra Residuo debito e Popolazione residente	1.065,5752	1.025,0149	855,8448	817,0310	905,3348

6.2 Rispetto del limite di indebitamento: indicare la percentuale di indebitamento sulle entrate correnti di ciascun anno, ai sensi dell'art. 204 del TUOEL:

	2009	2010	2011	2012	2013
Indicenza percentuale attuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204 TUEL)	6,33%	6,05%	4,92%	5,62%	5,96%

7. Conto del patrimonio in sintesi. Indicare i dati relativi al primo anno di mandato ed all'ultimo, ai sensi dell'art. 230 del TUOEL:

Anno 2009*

Attivo	Importo	Passivo	Importo
Immobilizzazioni immateriali	0,00	Patrimonio netto	1.486.130,60
Immobilizzazioni materiali	2.855.641,96		
Immobilizzazioni finanziarie	0,00		
Rimanenze	0,00		
Crediti	873.498,51		
Attività finanziarie non immobilizzate	0,00	Conferimenti	1.313.527,12
Disponibilità liquide	337.139,02	Debiti	1.266.621,77
Ratei e risconti attivi	0,00	Ratei e risconti passivi	0,00
Totale	4.066.279,49	Totale	4.066.279,49

Anno 2012*

Attivo	Importo	Passivo	Importo
Immobilizzazioni immateriali	0,00	Patrimonio netto	2.444.836,74
Immobilizzazioni materiali	4.635.646,67		
Immobilizzazioni finanziarie	0,00		
Rimanenze	0,00		
Crediti	425.472,69		
Attività finanziarie non immobilizzate	0,00	Conferimenti	1.607.320,77
Disponibilità liquide	26.566,76	Debiti	1.037.078,61
Ratei e risconti attivi	1.550,00	Ratei e risconti passivi	0,00
Totale	5.089.236,12	Totale	5.089.236,12

* Il primo anno è l'ultimo rendiconto approvato alla data delle elezioni e l'ultimo anno è riferito all'ultimo rendiconto approvato.

7.1 Riconoscimento debiti fuori bilancio

DESCRIZIONE	IMPORTI RICONOSCIUTI E FINANZIATI NELL'ESERCIZIO 2012
Sentenze esecutive	0,00
Copertura di disavanzi di consorzi, aziende speciali e di istituzioni	0,00
Ricapitalizzazione	0,00
Procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità	0,00
Acquisizione di beni e servizi	0,00
Totale	0,00

DESCRIZIONE	IMPORTO
Procedimenti di esecuzione forzata	0,00

8. Spesa per il personale

8.1 Andamento della spesa del personale durante il periodo del mandato

	2009	2010	2011	2012	2013
Importo limite di spesa (art. 1, c. 557 e 562 della L. 296/2006)*	183.125,52	183.125,52	183.125,52	179.236,67	174.760,98
Importo spesa di personale calcolata ai sensi dell'art. 1, c.557 e 562 della L. 296/2006	162.747,19	168.786,00	176.557,53	174.760,98	173.694,87
Rispetto del limite	SI	SI	SI	SI	SI
Incidenza delle spese di personale sulle spese correnti	21,09%	20,59%	22,51%	22,89%	21,54%

* Linee guida al rendiconto della Corte dei Conti

8.2 Spesa del personale pro-capite

	2009	2010	2011	2012	2013
Spesa personale* Abitanti	148,49	157,15	161,23	165,65	160,97

* Spesa di personale da considerare: intervento 01 + intervento 03 + IRAP

8.3 Rapporto abitanti dipendenti

	2009	2010	2011	2012	2013
Abitanti Dipendenti	365,33	306,85	312,85	301,42	308,28

8.4 Nel periodo considerato non si sono instaurati rapporti di lavoro flessibile.

8.5 Nel periodo considerato non sono state sostenute spese per rapporti di lavoro flessibile.

8.6 L'ente non ha aziende speciali né istituzioni che possano aver instaurato rapporti di lavoro flessibile né pertanto, sostenute spese in proposito.

--	--

8.7 Fondo risorse decentrate

Il FRD degli anni successivi al 2010 ha sempre rispettato il limite di spesa 2010 al netto delle componenti escluse (incentivi art. 92 D. Lgs. 163/2006, rimborsi ISTAT per censimenti, ecc)

	2009	2010	2011	2012	2013
Fondo risorse decentrate	12,941,99	14,548,26	20,466,09	14,915,99	9,595,13

8.8 Indicare se l'ente ha adottato provvedimenti ai sensi dell'art. 6 bis del D. Lgs. 165/2001 e dell'art. 3, comma 30 della legge 244/2007 (esternalizzazioni):

SI	NO X
----	------

8.9. L'Ente ha provveduto ad esternalizzare i Servizi di: acquedotto, depurazione, raccolta e smaltimento rifiuti, distribuzione gas, mensa scolastica.

PARTE 4 – RILIEVI DEGLI ORGANISMI ESTERNI DI CONTROLLO

1. Rilievi della Corte dei conti.

Nel corso del quinquennio di mandato non sono stati mossi rilievi da parte della Corte dei Conti.

2. Rilievi dell'Organo di revisione.

Nel corso del mandato, il Comune non è stato oggetto di rilievi di gravi irregolarità contabili.

3. Azioni intraprese per contenere la spesa.

La gestione dell'Ente è sempre stata improntata all'economicità ed alla razionalizzazione della spesa corrente, **in particolare mettendo in atto le seguenti misure:**

- **Potenziamento accertamenti entrate correnti;**
- **Contrazione delle spese correnti, con particolare riguardo alle spese non strettamente necessarie per il funzionamento di servizi istituzionali o indispensabili;**
- **Nessuna applicazione oneri di urbanizzazione a finanziamento della spesa corrente;**
- **Finanziamento degli impegni del Titolo II con mezzi propri di bilancio.**

Relazione di Fine Mandato

PARTE 5 – ORGANISMI CONTROLLATI

1. Non vi sono enti controllati dal Comune ai sensi dell'art. 2359, c.1 n. 1 e 2 del codice civile.

Evoluzione degli organismi partecipati dall'Ente nel quinquennio:

ORGANISMO PARTECIPATO	Quota di partecipazione al 31/12/2009	Quota di partecipazione al 31/12/2010	Quota di partecipazione al 31/12/2011	Quota di partecipazione al 31/12/2012	Quota di partecipazione al 31/12/2013
A.M.I.A.S. S.p.A.	0,87	0,87	0,87	0,87	0,87
A.T.O. n. 6 "Alessandrino"	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
C.I.S.A. – Tortona	1,7	1,7	1,7	1,7	1,7
C.S.R.	0,47	0,47	0,47	0,47	0,47
S.R.T. S.p.A.	0,48	0,48	0,48	0,48	0,48

oooooooooooooooooooo

Tale è la relazione di fine mandato del Comune di Carbonara Scrivia che verrà trasmessa al tavolo tecnico interistituzionale istituito presso la Conferenza permanente per il coordinamento della finanza pubblica.

Carbonara Scrivia, 21.02.2014

IL SINDACO

Mario Mantelli



Mantelli

Relazione di Fine Mandato

CERTIFICAZIONE DELL'ORGANO DI REVISIONE CONTABILE

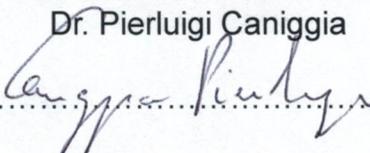
Ai sensi degli artt. 239 e 240 del Tuel, si attesta che i dati presenti nella relazione di fine mandato sono veritieri e corrispondono ai dati economico-finanziari presenti nei documenti contabili e di programmazione finanziaria dell'Ente.

I dati che vengono esposti secondo lo schema già previsto dalle certificazioni al rendiconto di bilancio ex art. 161 del Tuel o dai questionari compilati ai sensi dell'art. 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266 del 2005 corrispondono ai dati contenuti nei citati documenti

Li, 22/02/2016

L'ORGANO DI REVISIONE ECONOMICO FINANZIARIO

Dr. Pierluigi Caniggia


.....